

全 A ネット「A 型事業所の在り方研究会」 企画書

～障害者が当たり前働く社会をつくるために、A 型はどうあるべきか～

1. 趣旨および目的

就労継続支援 A 型（以下「A 型」）の制度ができてから 20 年が経過しました。この間、事業所は 4000 超となり、働いている障害者も 8 万人を超えて、障害者が支援を受けつつ働く場として一定の役割を果たしています。事業所の目指すところは、一般就労への移行、高齢や重度の障害者も含め地域で安心して暮らしていくための働く場、引きこもり、難病などの人たちも働ける職場など、多様に広がっており、運営形態は社会福祉法人や NPO 等に加え、企業の参入が多くなっています。一方で、企業の障害者雇用も雇用率の上昇を背景に大幅に増加し、特例子会社や事業協同組合等のグループ算定など障害者雇用配慮した仕組みもできています。福祉施策と労働施策の双方で、障害者が当たり前雇用契約を結んで働く道が広がっているといえます。

こうしたことを背景に、2020（令和 2）年 11 月から、厚生労働省は障害者雇用・福祉施策の連携強化に関する検討会を開催、特に障害者の就労支援体系の在り方に関するワーキンググループ（第 3WG）にて、A 型の役割や在り方について議論されましたが、改めて整理していく必要があるのではないかと指摘があり、継続となりました。

また 2024（令和 6）年 12 月から障害者雇用対策課主催の「今後の障害者雇用促進制度の在り方に関する研究会」が開催され、特に第 7 回研究会（2025 年 6 月）で、「A 型事業所やその利用者の位置づけ」のテーマで議論されました。年内に報告書がまとまる予定です。

一方、2021（令和 3）年度の障害福祉サービス報酬改定では A 型にスコア方式が導入されましたが、2024（令和 6）年度の改訂では、指定基準では生産活動収支が黒字とされているのに赤字の事業所が半数以上である状況が改善されていないことから、スコア評価項目のうち、主に「労働時間」と「生産活動」の配点がより大きくなりました。その結果、運営が困難になったとして A 型事業所の閉鎖や B 型事業所へ転換等が相次ぎ、利用者の大量解雇が発生し、社会問題化しました。

一般就労が難しい障害者に労働者として働く場を提供する A 型事業所は貴重であり、必要不可欠な存在と考えています。しかし、福祉的支援と生産活動のバランス、特例子会社等の制度との役割分担。企業との関係等の多くの課題を抱えていることも事実です。

そこで、全 A ネットとしましては、「A 型事業の在り方に関する研究会」を立ち上げ、障害者が当たり前雇用契約を結んで働くことができるようにするにはどのような制度が必要か、A 型がそのために真に重要な制度となるにはどうあるべきか、を検討し厚生労働省に提言したいと考えています。

2. 研究会概要

①主催

NPO 法人就労継続支援 A 型事業所全国協議会（全 A ネット）

②研究会メンバー

役割	氏名	所属
座長	朝日雅也	埼玉県立大学 名誉教授
外部 委員	小野寺徳子	元厚生労働省障害者雇用対策課長
	酒井京子	全国就業支援ネットワーク代表理事
	米澤 且	東京大学大学院人文社会系研究科 准教授
内部 委員	久保寺一男	全 A ネット理事長
	中崎ひとみ	全 A ネット事務局長
	村木太郎	全 A ネット基本問題部会 部会長
	金井光一	全 A ネット基本問題部会 委員
	水野智大	全 A ネット基本問題部会 委員
	本村達弥	全 A ネット基本問題部会 委員
	山内民興	全 A ネット基本問題部会 委員

③研究会開催方法およびタイムスケジュール

- ・開催方法はリモートにて実施
- ・10月25日セミナーin小倉 シンポジウムにて研究会発足広報
- ・12月8日に第一回研究会開催
- ・1,2ヶ月に1回のペースで5回程度を予定
- ・中間報告
 - 3月セミナーin東京 シンポジウムにて
報酬改定意見(アンケートに基づく意見集約)と併せて
研究会中間報告予定
- ・報告書 5,6月に策定し、厚生労働省に提言予定

④研究会事務局

- ・全 A ネット基本問題部会
- ・業務委託:公共価値創造研究所(IPCV)代表 岩渕祐二
- ・委託内容:研究会委員との連絡・日程調整、リモートホスト、研究会資料作成、レジュメ・議事録作成、報告書案作成など

3. 検討項目

- ①障害者就労の現状と問題点
企業雇用、福祉就労、A型事業
- ②A型事業の課題と役割
A型事業の目指すもの
企業雇用との関係
- ②A型事業の再構築を目指して(政策提言)
福祉就労制度におけるA型のあり方
障害者雇用制度におけるA型のあり方
福祉制度と雇用制度の連携

2025年10月6日
全 A ネット基本問題部会